

**Министерство экономического
развития Российской Федерации**
Министру Решетникову М.Г.
Адрес: Пресненская наб., д. 10, стр. 2,
г. Москва, 123112

Исх. номер 44
Дата – 06.04.2022

Уважаемый Максим Геннадьевич!

Саморегулируемая организация «Национальная Ассоциация Профессиональных Коллекторских агентств» (далее – СРО «НАПКА», Ассоциация) является основанной на членстве некоммерческой организацией, учрежденной юридическими лицами для регулирования деятельности своих членов в сфере оказания услуг по возврату просроченной задолженности.

28.03.2022 Правительством Российской Федерации принято Постановление № 497, в соответствии с которым с 01.04.2022 вводится мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, в отношении всех юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, за исключением должников, являющихся застройщиками многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в единый реестр проблемных объектов. При этом в соответствии с пп. 4 п. 3 ст. 9.1 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» на срок действия моратория в отношении должников, на которых он распространяется, приостанавливается исполнительное производство по имущественным взысканиям по требованиям, возникшим до введения моратория.

Поддерживая в целом принятый Правительством РФ мораторий на банкротство, Ассоциация считает избыточными последствия в виде приостановления исполнительных производств, установленных в пп. 4 п. 3 ст. 9.1 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», создающие неравные условия для субъектов экономики. Приостановление исполнительных производств на 6 месяцев приведет к снижению финансовой устойчивости, а в ряде случаев и банкротству крупнейших кредиторов в стране (кредитных и иных финансовых организаций, в том числе и профессиональных взыскателей):

- объем кредитования физических лиц достигает 20 трлн. рублей, объем просроченной задолженности граждан перед кредитными

организациями составляет 1 трлн. рублей, объем дебиторской задолженности, находящейся в портфелях у юридических лиц, осуществляющих возврат просроченной задолженности, составляет 2 трлн. рублей, объем перечислений от ФСПП России в рамках исполнительных производств, которые будут приостановлены в связи с введением моратория на банкротство, составляет более 120 млрд. рублей в год;

- поступления денежных средств, взысканных в рамках исполнительных производств, составляют до 80% доходов компаний, осуществляющих возврат просроченной задолженности, приостановление исполнительных производств приведет к невозможности исполнять ими свои обязательства (в том числе выплачивать заработную плату, налоги и иные обязательные платежи в бюджет РФ);
- по данным Ассоциации за 2021 год для финансирования собственной деятельности юридические лица, осуществляющие возврат просроченной задолженности, привлекли около 19 млрд. рублей, 14 млрд. рублей из которых составили заемные средства кредитных организаций, приостановление исполнительных производств сделает невозможным исполнение своих обязательств по обслуживанию кредитных линий, что приведет к возникновению у кредитных организаций существенных убытков;
- по данным СРО «НАПКА» крупные компании, осуществляющие возврат просроченной задолженности, выпустили биржевые облигации, держателями которых являются как физические лица, так и кредитные организации, на сумму 3,8 млрд. рублей, приостановление исполнительных производств повлечет дефолт по этим обязательствам, что приведет к нарушению прав держателей соответствующих ценных бумаг;
- в целях сокращения рисков нарушения требований Федерального закона от 03.07.2016 № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» большинство юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности, изменяли операционную модель путем сокращения объемов досудебного (внесудебного) взаимодействия с должниками – физическими лицами, и увеличения взыскания в судебном порядке и на стадии исполнительного производства. Последствия моратория на банкротство в виде приостановления исполнительного производства приведет к пересмотру компаниями таких бизнес-моделей и потере ранее совершенных в такую деятельность инвестиций;

- последствия введения моратория в виде прекращения исполнительных производств приведут к ухудшению финансовой дисциплины должников: должники, объективно имеющие возможность исполнять свои обязательства, перестанут это делать в связи с приостановкой исполнительных производств.


Для устранения возможных негативных последствий «тотального» моратория на банкротство СРО «НАПКА» предлагает рассмотреть возможность изменения порядка и условий введения моратория на возбуждение дел о банкротстве и последствий его введения, предусмотрев:

- введение моратория на банкротство с приостановкой исполнительного производства в отношении определенной категории лиц, которые реально пострадали от последствий ограничительных мер экономического характера (пенсионеры, безработные, многодетные, отдельные пострадавшие отрасли экономики и проч.) **либо**

- временную приостановку действия норм пп.4 п.3 ст. 9.1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а также п. 9 ч. 1 ст. 40 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», предусматривающих приостановление исполнительных производств должников, в отношении которых введен мораторий на банкротство (с учетом вступления в силу с 01.02.2022 Федерального закона от 29 июня 2021 года № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве», устанавливающего сохранение ежемесячного дохода должника-гражданина в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России)¹.

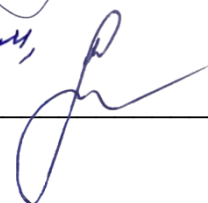
Поскольку основными функциями Министерства экономического развития Российской Федерации являются выработка государственной политики сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, нормативно-правовое регулирование экономической политики, а также развитие предпринимательской деятельности, просим учесть описанные последствия введения ограничений на осуществление участниками финансового рынка нормальной деятельности и рассмотреть предлагаемые Ассоциацией инициативы.

Президент СРО «НАПКА» _____

С уважением,


Э.О. Мехтиев

Директор СРО «НАПКА» _____

С уважением,


Б.Б. Воронин

¹ По информации СМИ данное предложение также содержалось в законопроекте, подготовленном Министерством экономического развития Российской Федерации (<https://www.interfax.ru/business/831134>)