

**Генеральная прокуратура  
Российской Федерации**

Адрес: ул. Большая Дмитровка, 15а,  
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Исх. номер 41  
Дата – 05.04.2022

Саморегулируемая организация «Национальная Ассоциация Профессиональных Коллекторских агентств» (далее – СРО «НАПКА», Ассоциация) является основанной на членстве некоммерческой организацией, учрежденной юридическими лицами для регулирования деятельности своих членов в сфере оказания услуг по возврату задолженности. Основными целями деятельности Ассоциации является содействие развитию цивилизованного рынка услуг по возврату просроченной задолженности, защита прав и законных интересов членов Ассоциации, а также поддержка и продвижение законодательных инициатив, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере услуг по возврату просроченной задолженности.

5 марта 2022 года вступил в силу Указ Президента Российской Федерации № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами» (далее – Указ), которым, в частности, установлены особенности исполнения должниками-резидентами обязательств по кредитам и займам перед иностранными кредиторами, являющимися иностранными лицами, связанными с иностранными государствами, которые совершают в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия (в том числе, если такие иностранные лица имеют гражданство этих государств, местом их регистрации, местом преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности или местом преимущественного извлечения ими прибыли от деятельности являются эти государства), или лицами, которые находятся под контролем указанных иностранных лиц, независимо от места их регистрации (за исключением случаев, если местом их регистрации является Российская Федерация) или места преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности (далее – иностранные кредиторы).

С 17.03.2022 в СРО «НАПКА» начали поступать обращения от участников финансового рынка, в том числе российских кредитных и микрофинансовых организаций, а также юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности, включенных в государственный реестр Федеральной Службой Судебных Приставов (ФССП России), учредителями которых являются иностранные физические лица и иностранные

организации, находящиеся в иностранных государствах и территориях, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц недружественные действия (далее – резиденты с иностранным участием), которые отмечают резкое сокращение (прекращение) платежей, направляемых ФССП России им как кредиторам-взыскателям в рамках исполнительных производств, возбужденных на основании судебных постановлений, вынесенных в установленном законом порядке. Помимо приостановления перечисления денежных средств, в ряде обращений указывается, что судебные приставы-исполнители отказывают указанным взыскателям в предоставлении какой-либо информации о ходе исполнительного производства, а также сообщают о приостановлении (прекращении) отдельных или всех исполнительных действий по таким исполнительным производствам. Более того, приостановку (прекращение) перечислений денежных средств в рамках исполнительных производств также отмечают российские юридические лица, не имеющие в структуре собственности иностранных лиц-нерезидентов РФ.

22.03.2022 Ассоциация направила в адрес ФССП России письмо (исх. номер 26), в котором просила предоставить разъяснения о причинах и правовых основаниях таких приостановлений.

29.03.2022 Ассоциация направила в адрес ФССП России письмо (исх. номер 28) с предложением провести в срочном порядке рабочую встречу с представителями ФССП России и Ассоциации в целях обсуждения сложившейся ситуации и возможных решений для ее урегулирования.

01.04.2022 по инициативе СРО «НАПКА» был проведен Открытый чрезвычайный съезд участников рынков кредитования и возврата просроченной задолженности, видеотрансляция которого осуществлялась в прямом эфире<sup>1</sup>, в ходе которого многие участники финансового рынка подтвердили наличие проблем, связанных с прекращением ФССП России платежей в рамках исполнительных производств.

По мнению Ассоциации, одностороннее прекращение перечислений денежных средств при отсутствии информации о правовых основаниях невыполнения ФССП России своих полномочий, нарушает права и законные интересы членов Ассоциации, а также их должников-физических лиц, поскольку не получая информацию о ходе исполнительного производства, кредиторы-взыскатели лишаются возможности исполнять свои обязанности по передаче в бюро кредитных историй достоверной информации о погашении задолженности должниками-физическими лицами, что впоследствии окажет негативное влияние на доступность для них финансовых ресурсов по приемлемым ставкам и в дальнейшем – на их кредитную историю, и влечет крайне негативные последствия, связанные с нарушением стабильности финансовой системы Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Запись трансляции доступна по ссылке - <https://www.youtube.com/watch?v=vbURSxzNukE>, количество просмотров достигает около 10 000. По итогам трансляции были размещены публикации СМИ, например, <https://www.rbc.ru/finances/01/04/2022/6246bec89a79474909910044>, количество просмотров которой составило около 173 000

На основании изложенного, просим рассмотреть настоящее обращение на предмет наличия у ФССП России правовых оснований для приостановки перечислений денежных средств, поступивших от должников в рамках исполнительных производств, взыскателям-юридическим лицам, как резидентам с иностранным участием, так и резидентам, не имеющих в структуре собственности иностранных лиц, и в случае отсутствия оснований принять меры в рамках своей компетенции.

Приложения:

1. Копия письма СРО «НАПКА» от 22.03.2022 исх. номер 26,
2. Копия письма СРО «НАПКА» от 29.03.2022 исх. номер 28.

*С уважением,*  
Президент СРО «НАПКА» \_\_\_\_\_ Э.О. Мехтиев

*С уважением,*  
Директор СРО «НАПКА» \_\_\_\_\_ Б.Б. Воронин

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ  
ПРИСТАВОВ (ФССП России)**

**Адрес:** 107996, г. Москва, ул. Кузнецкий  
мост, 16/5, строение 1

**Директору Федеральной службы  
судебных приставов - главному  
судебному приставу Российской  
Федерации**

**Д.В. Аристову**

Исх. номер 26  
Дата – 22.03.2022

Уважаемый Дмитрий Васильевич!

Саморегулируемая организация «Национальная Ассоциация Профессиональных Коллекторских агентств» (далее – СРО «НАПКА», Ассоциация) является основанной на членстве некоммерческой организацией, учрежденной юридическими лицами для регулирования деятельности своих членов в сфере оказания услуг по возврату просроченной задолженности.

С 17.03.2022 некоторые члены Ассоциации отмечают снижение (прекращение) платежей, направляемых ФССП России взыскателям в рамках исполнительных производств, возбужденных на основании судебных постановлений, вынесенных в установленном законом порядке.

5 марта 2022 г. вступил в силу Указ Президента Российской Федерации № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами» (далее – Указ), которым в частности установлены особенности исполнения должниками - резидентами обязательств по кредитам и займам перед иностранными кредиторами, являющимися иностранными лицами, связанными с иностранными государствами, которые совершают в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия (в том числе если такие иностранные лица имеют гражданство этих государств, местом их регистрации, местом преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности или местом преимущественного извлечения ими прибыли от деятельности являются эти государства), или лицами, которые находятся под контролем указанных иностранных лиц, независимо от места их регистрации (за исключением случаев, если местом их регистрации является Российская Федерация) или места преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности (далее - кредиторы).

Поскольку среди членов Ассоциации имеются российские юридические лица, в структуре собственности которых присутствуют юридические и физические лица, являющиеся нерезидентами, просим предоставить разъяснения по следующим вопросам:

1. Связано ли снижение платежей, направляемых ФССП России взыскателям в рамках исполнительных производств, с действием Указа? Распространяется ли действие Указа на правоотношения, связанные с перечислением ФССП России денежных средств должников – физических лиц, взысканных в принудительном порядке в связи с неисполнением последними договоров кредита (займа) в пользу кредиторов – юридических лиц, хотя и являющихся резидентами (зарегистрированными и осуществляющими деятельность на территории Российской Федерации), но имеющими в структуре собственности нерезидентов?

2. Если да, то кем и каким образом определяется критерий контроля иностранными лицами юридического лица, зарегистрированного и осуществляющего деятельность на территории Российской Федерации, для целей исполнения норм указа?

3. Из чего складывается, каким образом и кем рассчитывается размер обязательств, установленный в пункте 2 Указа (10 млн. рублей в месяц – это сумма обязательств должника или совокупная сумма обязательств должников перед соответствующим кредитором)?

4. Где будут находиться и каким образом учитываться денежные средства, не перечисленные ФССП России в пользу кредиторов в связи с применением Указа?

По мнению Ассоциации, применение положений Указа к правоотношениям, связанным с перечислением ФССП России денежных средств должников – физических лиц, взысканных в принудительном порядке в связи с неисполнением последними договоров кредита (займа) в пользу кредиторов – юридических лиц, хотя и являющихся резидентами (зарегистрированными и осуществляющими деятельность на территории Российской Федерации), но имеющими в структуре собственности нерезидентов, существенным образом влияет на рынок возврата просроченной задолженности, препятствуя российским юридическим лицам, включенным в государственный реестр ФССП России, осуществлять законную деятельность, что в итоге негативно отразится на рынке кредитования в целом. Также необходимо отметить, что указанные юридические лица продолжают осуществлять свою деятельность на территории Российской Федерации, предоставляя рабочие места и своевременно выплачивая налоги и обязательные платежи в бюджеты Российской Федерации, взыскание осуществляется по исполнительным производством, возбужденным на основании судебных постановлений, вынесенных в установленном законом порядке.

Также сообщаем, что 09.03.2022 подкомиссией Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации принято решение разрешить кредитование российскими

кредитными организациями резидентов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, местом регистрации которых является Российская Федерация, а также физических лиц, являющихся гражданами Российской Федерации), которые находятся под контролем иностранных лиц, связанных с иностранными государствами, которые совершают в отношении российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия (в том числе если такие иностранные лица имеют гражданство этих государств, местом их регистрации, местом преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности или местом преимущественного извлечения ими прибыли от деятельности являются эти государства), осуществляющих производственно-хозяйственную деятельность на территории Российской Федерации, при условии направления вновь поступающих кредитных ресурсов на осуществление производственно-хозяйственной деятельности на территории Российской Федерации.

На основании изложенного, просим предоставить разъяснения на изложенные в настоящем письме вопросы.

С уважением,  
Президент СРО «НАПКА» \_\_\_\_\_ Э.О. Мехтиев

С уважением,  
Директор СРО «НАПКА» \_\_\_\_\_ Б.Б. Воронин

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ  
ПРИСТАВОВ (ФССП России)**

**Адрес:** 107996, г. Москва, ул. Кузнецкий  
мост, 16/5, строение 1

**Директору Федеральной службы  
судебных приставов - главному  
судебному приставу Российской  
Федерации  
Д.В. Аристову**

Исх. номер 28  
Дата – 29.03.2022

Уважаемый Дмитрий Васильевич!

Настоящее обращение Саморегулируемой организации «Национальная Ассоциация Профессиональных Коллекторских агентств» (далее – СРО «НАПКА», Ассоциация) обусловлено ростом поступающих в Ассоциацию обращений кредиторов, связанных с:

- приостановлением со стороны ФССП России в одностороннем порядке перечислений денежных средств должников, взысканных в принудительном порядке по исполнительным производствам, возбужденным на основании заявлений таких кредиторов,
- приостановлением со стороны ФССП России обращения взыскания на предмет залога в отношении должников по исполнительным производствам, возбужденным на основании заявлений таких кредиторов,
- отказом со стороны ФССП России в предоставлении взыскателям какой-либо информации о ходе исполнительного производства.

Более того, членам Ассоциации поступают **обращения физических лиц – должников**, направивших денежные средства на погашение задолженности по исполнительным производствам, которые не могут быть окончены в связи с непоступлением денежных средств кредиторам, что является нарушением прав должников, поскольку кредитор не может признать должника погасившим свою задолженность (и выдать должнику соответствующий документ), а также направить в бюро кредитных историй информацию о прекращении обязательства должника, что впоследствии окажет негативное влияние на доступность для данных физических лиц финансовых ресурсов по приемлемым ставкам и в дальнейшем - на их кредитную историю.

На основании изложенного, СРО «НАПКА» предлагает в срочном порядке провести рабочую встречу с представителями ФССП России и Ассоциации в целях обсуждения сложившейся ситуации и возможных решений для ее урегулирования.

*С уважением,*  
Президент СРО «НАПКА» \_\_\_\_\_ Э.О. Мехтиев

*С уважением,*  
Директор СРО «НАПКА» \_\_\_\_\_ Б.Б. Воронин